

「振興經濟促進就業政策措施」說帖（簡版）

行政院經建會

98年3月5日

受到全球金融風暴擴散影響，97年全球經濟轉成不景氣，需求急速減少，各國就業市場受到波及，進而快速惡化。我國為出口導向的國家，亦因去年下半年中國大陸、美國等重要出口國需求不振，導致我國出口呈現衰退，以97年12月及98年1月為例，台灣的出口總值較前一年同月分別減少41.9%及44.1%，整體經濟面受到很大的影響，失業率也迅速攀升。

事實上，政府對於經濟不景氣將引發的失業危機早已提高警覺，並未雨綢繆。除於97年7月及9月在行政院劉院長親自主持會議及指示下，即已積極規劃，並於97年10月與11月間陸續推出「97-98年短期促進就業措施」、「98-101年促進就業方案」、「加強地方建設擴大內需方案」，以及「擴大公共建設投資計畫」（4年5,000億）等促進就業措施外，行政院也成立跨部會因應失業專案小組，協調各部會積極因應。

政府在規劃振興經濟促進就業政策措施時，係以「妥善因應國際金融風暴所帶來的失業潮、強化國家軟硬體建設並厚植國家競爭力」為目標，並以(1)減少裁員、(2)增加就業、(3)擴大內需及(4)照顧弱勢等四項政策為施政主軸，相關措施及預期效益與經費說明如下：

振興經濟促進就業政策措施

壹、政策目標

- 一、妥善因應國際金融風暴所帶來的失業潮
- 二、強化國家軟硬體建設並厚植國家競爭力

貳、政策主軸

- 一、減少裁員
- 二、增加就業
- 三、擴大內需
- 四、照顧弱勢

表 1：四大政策主軸之相關措施與實施對象關聯表

政策措施	實施對象							
	全民	在職勞工	失業勞工	中高齡勞工	近期大專畢業青年	學生	銀行	企業 (含科學園區)
一、減少裁員 1.「政府挺銀行、銀行挺企業、企業挺勞工」三挺政策 2.「在地關懷－主動服務中小企業」專案 3.愛心企業 4.穩定就業輔導團 5.充電加值計畫		●					●	●
二、增加就業 1.97-98 年短期促進就業措施 2.98-101 年促進就業方案 3.立即上工計畫 4.培育優質人力促進就業計畫 4.1 近期大專畢業青年企業實習 4.2 強化科學園區廠商研發能量 4.3 專上人力加值訓練		●	●	●	●			●
三、擴大內需 1.擴大公共建設投資計畫 2.消費券 3.減稅	●							●
四、照顧弱勢 1.工作所得補助方案 2.失業救助 3.就學安全網		●	●	●		●		

表 2：近期各國財政與金融支持措施比較表

	英國	加拿大	中國大陸	法國	德國	義大利	日本	美國	我國*
財政支出(%)	1.1	2.0	15.0	1.5	3.1	4.3	2.0	5.8	2.8
刺激方案的性質									
基礎建設	✓	✓	✓	✓	✓			✓	✓
減稅	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
銀行救助	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓**
消費券發行***									✓
資金挹注									
企業融資	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
存款保障	✓	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓
資本挹注	✓		✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
資產收購	✓	✓		✓	✓		✓	✓	
國營化	✓							✓	

資料來源：1. 經濟學人，2009年1月31日。

2. 經建會。

*：我國部分僅納入民國98年一般預算以外之新增措施，未將98-101年全部新增措施納入。其他國家列入者則有一年或數年刺激方案，故比較基礎不一致。

**：就「銀行救助」而言，在我行政院劉院長的「存款戶全額保障」的宣誓下，即已立刻達成穩定金融的良好效果，台灣並未如本表所示許多國家，須另以鉅額的預算或發行國債來挹注銀行。

***：相較於上述各國所採行的政策，台灣在今(98)年1月另發行消費券以提振經濟，成效也相當顯著，日本也積極參考採行。

表 3：98 年度推動振興經濟促進就業措施

- 振興經濟促進就業之各項措施於 98 至 101 年預計支出 7,160 億元，其中 98 年度預計支出 3,485 億元，占 48.7%。
- 振興經濟新方案 98 年度支出之經費，估計占我國 GDP 2.8%。

計畫別	期程	98 年經費		預期效益 (萬人)	
		億元	%	直接就業機會	間接就業機會(註 2)
1.擴大公共建設投資計畫(註 1)	98-101	1,507	43.2	21.0	
(1)公共建設計畫		1,214		14.1	
(2)培育優質人力促進就業計畫、就學安全網(註 3)		293		6.9	4.2 ⁽¹⁾
2.98-101 年促進就業方案	98-101	65	1.9	5.8	24.7 ⁽¹⁾
3.發放消費券	98/1-9	857	24.6		5.0 ⁽²⁾
4.工作所得補助方案	97/10-98/12	176	5.1		0.7 ⁽²⁾
5.減稅措施		624	17.9		2.2 ⁽²⁾
(1)減免汽車貨物稅	98/1-12	103			0.3
(2)調降遺贈稅	98/1 完成立法	192			0.8
(3)促產落日適用於所有製造業	97/7-98/12	113			0.4
(4)提高所得稅扣除額	98/1 完成立法	216			0.7
6.充電增值計畫	98/2 -99/1	168	4.8	—	16.8 ⁽¹⁾
7.97-98 年短期促進就業措施	97/11-98/10	88	2.5	7.3	
8.擴大大陸人士來臺觀光專案	98	—	—		1.7 ⁽²⁾
合計		3,485		34.1	

註 1：本項為 98 年中央特別預算 1,507 億元，尚不含特種基金 101 億元、自償及地方政府 60 億元。

註 2：間接就業機會包括：(1)教育及職業訓練(萬)人次；(2)穩定或增加之就業(萬)人數。

註 3：(1)培育優質人力促進就業計畫：98 至 99 年分別編列 255 億元與 38 億元，2 年合計 293 億元。

(2)就學安全網：98 至 100 年分別編列 38 億元、34 億元，以及 8 億元，3 年合計 80 億元。

註 4：“—”表經費無法估算。

表 4：協助專上人力就業措施

98 年 I、II、III 合計提供大專畢業青年近 10 萬個新增工作機會

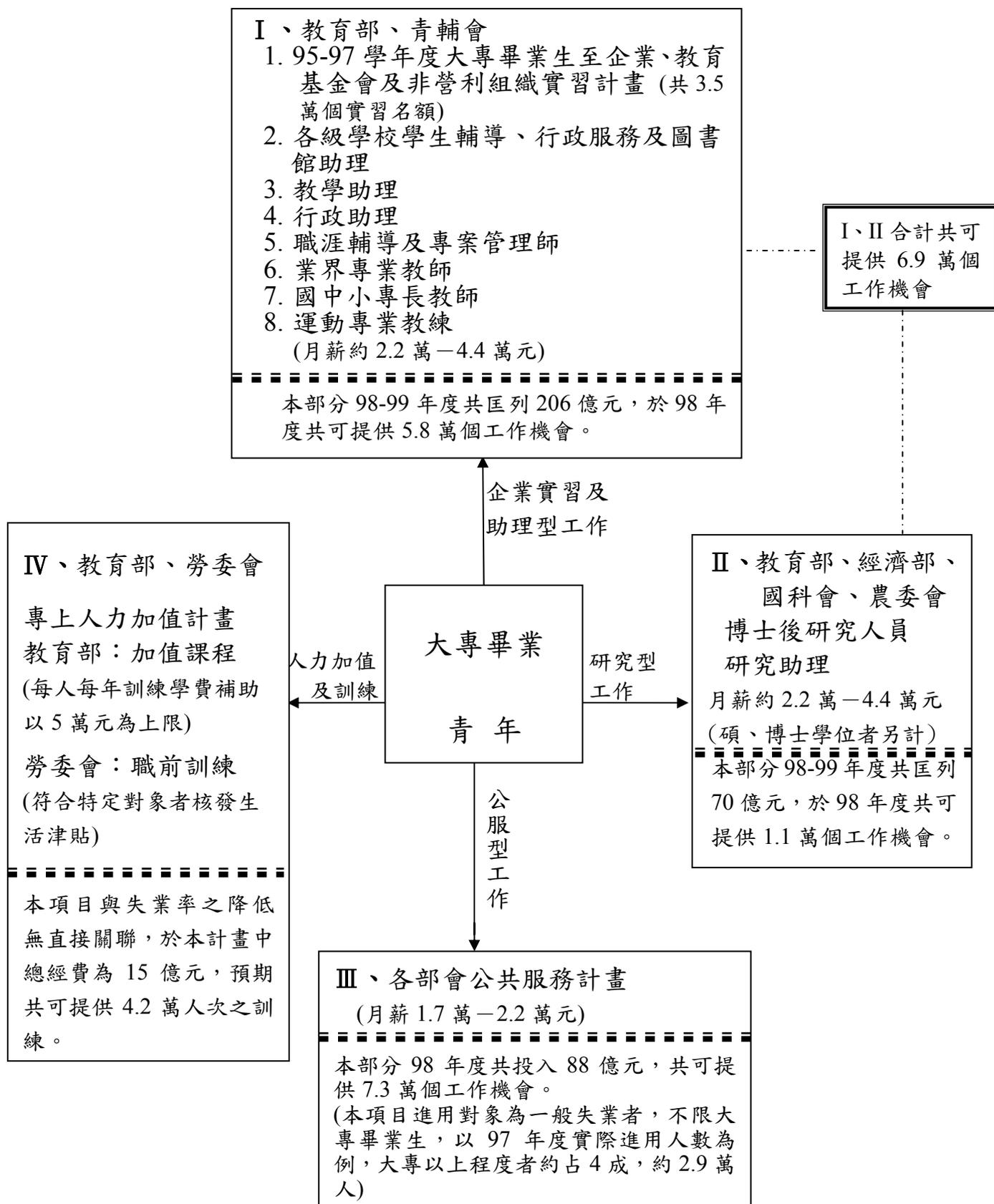
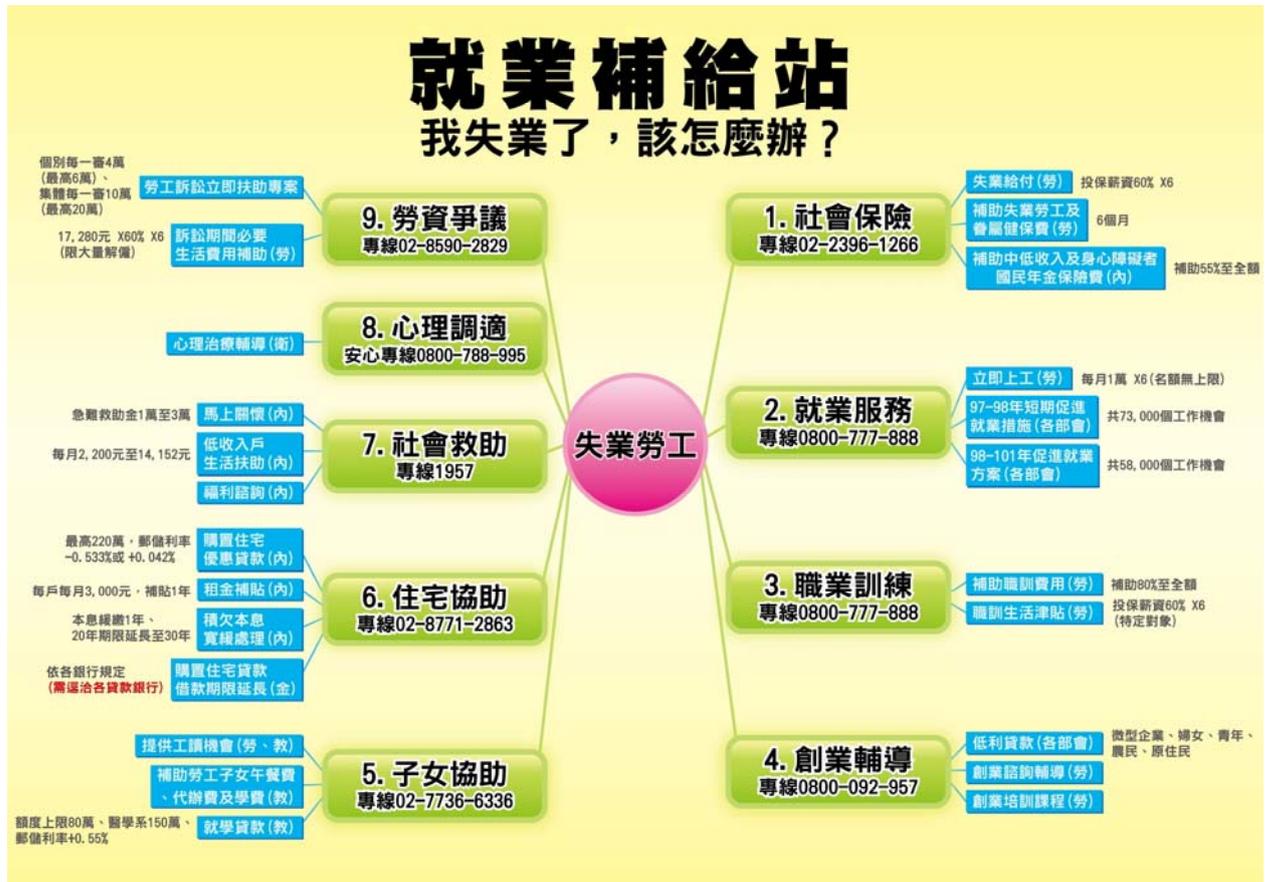


表 5：失業勞工就業資訊



不可否認的，這一波經濟景氣衰退所引發的失業問題是相當嚴峻的，各國政府都傾全力來設法解決。我國以推動「擴大公共建設投資計畫」、發放「振興經濟消費券」、「97-98年短期促進就業措施」、「98-101年促進就業方案」等計畫，來因應國際金融海嘯的衝擊。我們預估上述各項政策於今年將可直接提供 34.1 萬個就業機會，此外，各項職業訓練及人力提升等措施的推動，也能間接帶動就業的效果，上述各項相關措施的推動將力求達成 98 年失業率 4.5% 的國建計畫目標。當然對於國際經濟的動向及趨勢，政府仍將持續密切注意，並會針對國內外經濟與就業情勢變化，積極妥為因應。